



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR E GERENCIAMENTO DE RISCOS

OBJETO: Análise da viabilidade técnica e econômica para escolha da melhor solução para atender a demanda por exames anatomopatológicos e imunohistoquímica, visando atender as necessidades do Fundo Municipal de Saúde.

LEGISLAÇÃO DE REFERÊNCIA

- Lei nº 14.133/2021 - Normas para Licitações e Contratos da Administração Pública.
- Decreto Municipal nº 70/2025 - Dispõe sobre a elaboração do Estudo Técnico Preliminar;
- Decreto Municipal nº 72/2025 – Dispõe sobre o procedimento auxiliar do Sistema de Registro de Preços no âmbito municipal;
- Decreto Municipal nº 74/2025 – Dispõe sobre o enquadramento dos bens de consumo;
- Decreto Municipal nº 95/2025 – Dispõe sobre as práticas de gestão de risco;
- Resolução TCE/MS nº 88/2018 e suas alterações; e
- Demais legislações pertinentes.

REQUISITANTES: Fundo Municipal de Saúde.

DISPENSA DA DIVULGAÇÃO DA IRP

O presente estudo visa a formalização de Registro de Preços para Futura e Eventual realização exames anatomopatológicos e imunohistoquímica, visando atender as necessidades da Secretaria Municipal de Saúde, pelo período de 12 (doze) meses.

Vale consignar, que neste procedimento, a Lei Federal nº 14.133/21 prevê:

Art. 86. O órgão ou entidade gerenciadora deverá, na fase preparatória do processo licitatório, para fins de registro de preços, realizar procedimento público de intenção de registro de preços para, nos termos de regulamento, possibilitar, pelo prazo mínimo de 8 (oito) dias úteis, a



participação de outros órgãos ou entidades na respectiva ata e determinar a estimativa total de quantidades da contratação.

No mesmo sentido, o Decreto Municipal nº 72/2025, que regulamenta o Sistema de Registro de Preços no âmbito municipal, afirma:

Art. 9º Para fins de registro de preços, o órgão ou a entidade gerenciadora deverá, na fase preparatória do processo licitatório ou da contratação direta, realizar procedimento público de IRP para possibilitar, pelo prazo mínimo de oito dias úteis, a participação de outros órgãos ou outras entidades da Administração Pública na ata de registro de preços e determinar a estimativa total de quantidades da contratação, observado, em especial, o disposto nos incisos III e IV do caput do art. 7º e nos incisos I, III e IV do caput do art. 8º.

(...)

Art. 10. O procedimento previsto no artigo 9º poderá ser dispensado quando a contratação tiver por objetivo o atendimento apenas do órgão gerenciador e seus fundos especiais.

Desta forma, considerando que apenas o Fundo Municipal será o beneficiário desta aquisição, justifica-se a dispensa da publicação da IRP.

I. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO, CONSIDERANDO O PROBLEMA A SER RESOLVIDO SOB A PERSPECTIVA DO INTERESSE PÚBLICO

A presente contratação tem por finalidade atender à necessidade da Secretaria Municipal de Saúde de Bataguassu/MS de assegurar a realização de exames anatomopatológicos e exames de imunohistoquímica, procedimentos indispensáveis para o diagnóstico definitivo de diversas patologias, especialmente neoplasias, doenças inflamatórias e outras alterações estruturais de tecidos humanos.

No âmbito da rede pública municipal de saúde, tais exames são fundamentais para a confirmação diagnóstica de inúmeras condições clínicas, permitindo a adequada definição de condutas terapêuticas, acompanhamento da evolução das doenças e encaminhamento oportuno para tratamentos especializados. Em especial no campo da oncologia, os exames anatomopatológicos constituem o método padrão para



identificação de tumores, enquanto os exames de imunohistoquímica possibilitam a caracterização mais precisa das células tumorais, permitindo determinar sua origem, classificação e possíveis respostas terapêuticas.

Atualmente, a Secretaria Municipal de Saúde realiza a coleta das amostras biológicas em suas unidades de saúde, contudo, o município não dispõe de laboratório especializado, equipamentos específicos, insumos técnicos e profissionais médicos patologistas necessários para o processamento, análise e emissão de laudos desses exames. Dessa forma, a execução direta do serviço mostra-se inviável sob os aspectos técnico, estrutural e econômico, o que torna necessária a contratação de empresa especializada para a realização dos procedimentos.

A ausência desses exames comprometeria significativamente a capacidade diagnóstica da rede municipal de saúde, gerando atrasos na confirmação de diagnósticos, especialmente em casos suspeitos de câncer, o que poderia resultar em agravamento do quadro clínico dos pacientes, aumento da morbidade e da mortalidade, além de sobrecarregar outros níveis da rede assistencial. Tal cenário também poderia ocasionar encaminhamentos desnecessários para outros municípios, aumento de custos ao sistema de saúde e eventual judicialização da demanda por serviços diagnósticos.

Sob a perspectiva do interesse público, a contratação busca garantir a continuidade e a qualidade da assistência à saúde da população, assegurando o acesso oportuno a exames essenciais para o diagnóstico e tratamento adequado das doenças. A medida está alinhada aos princípios da universalidade, integralidade e eficiência que regem o sistema público de saúde, contribuindo para a resolutividade da rede municipal e para a promoção da saúde e da dignidade da população atendida.

Dessa forma, a contratação de empresa especializada para realização de exames anatomopatológicos e de imunohistoquímica mostra-se necessária e adequada para suprir a demanda existente, assegurar a continuidade da assistência diagnóstica especializada e garantir o adequado funcionamento da rede municipal de saúde.



PREFEITURA MUNICIPAL DE
BATAGUASSU
ORDEM E PROGRESSO | 2025 - 2028

II. DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO

A presente contratação está alinhada com o Plano de Contratações Anual para o exercício de 2026, de acordo com a Lei Federal nº. 14.133/2021. O plano foi publicado no Portal Nacional das Contratações Públicas, conforme dados abaixo:

- I) ID PCA no PNCP: 03576220000156-0-000001/2026
- II) Data de publicação no PNCP: 31/10/2025
- III) Data de republicação no PNCP: 04/03/2026
- IV) Id do item no PCA: 259/2026
- V) Classe/Grupo: 2554009601 Contratação de empresa para realização de exames anatomopatológicos e imunohistoquímicos.

III. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

3.1. A Detentora deverá observar os requisitos mínimos indispensáveis à adequada execução dos serviços, bem como as obrigações assumidas pela empresa contratada, garantindo a qualidade, a segurança dos atendimentos e o atendimento ao interesse público, nos termos da legislação vigente.

3.2. Requisitos Técnicos

3.2.1. Especificação Técnica - Exame Anatomopatológico

A contratada deverá obrigatoriamente contemplar, no mínimo, os seguintes tipos de análises:

- Exames histopatológicos de tumor superficial da pele;
- Exames histopatológicos de pele e partes moles;
- Exames histopatológicos do conduto auditivo externo;
- Exames histopatológicos de lesão de partes moles;
- Exames histopatológicos de pintas e manchas da pele;
- Exames histopatológicos de pálpebra;
- Exames histopatológicos do pavilhão auricular;
- Exames histopatológicos de tecidos moles da boca.

3.2.2. Descrição do procedimento



3.3. O exame anatomopatológico consiste na avaliação macro e microscópica de material obtido por:

- Punção com agulha grossa;
- Biópsia incisional ou excisional;
- Procedimentos cirúrgicos que envolvam remoção parcial ou total de tecidos.

3.3.1. A finalidade é estabelecer diagnóstico definitivo, avaliar margens cirúrgicas, confirmar hipóteses clínicas e subsidiar condutas terapêuticas, conforme preconizado na Portaria de Consolidação nº 2/2017 do Ministério da Saúde.

3.3.2. Nos casos específicos:

a) Biópsias endoscópicas do aparelho digestivo: Devem ser coletados fragmentos provenientes de cada região anatômica do órgão analisado, devendo o laudo identificar claramente todos os segmentos representados, atendendo às diretrizes de padronização diagnóstica e à boa prática de anatomia patológica.

b) Biópsia de próstata: A análise deverá corresponder a fragmentos coletados de cada sextante prostático, com um mínimo de oito fragmentos, conforme recomendação uropatológica amplamente aceita.

3.4. Observações gerais

3.4.1. A empresa deverá realizar a análise/biópsia de acordo com o material coletado e encaminhado pela Secretaria Municipal de Saúde de Bataguassu/MS.

3.4.2. O pagamento será realizado por margem analisada, quando aplicável.

3.4.3. A contratada deverá fornecer laudos completos, com descrição macroscópica, microscópica, diagnóstico conclusivo, CID compatível e observações técnicas.

3.5. Especificação Técnica - Exame de Imunohistoquímica

3.5.1. A empresa deverá:

- Aplicar anticorpos monoclonais (marcadores) destinados à determinação da origem tecidual ou tipificação de neoplasias malignas.
- Utilizar até 06 marcadores por amostra, conforme limite estabelecido pelo SIGTAP.
- Não aplicar a metodologia para receptores hormonais mamários (RS, RP, HER2).
- Entregar laudos com metodologia, painel utilizado, interpretação diagnóstica e controles internos.



3.6. O pagamento será realizado por marcador, respeitado o limite máximo de seis.

3.7. Requisitos Operacionais

3.7.1. A contratada deverá:

- Receber, registrar e processar o material fixado e identificado pelo Município;
- Disponibilizar sistema eletrônico seguro para acesso e emissão de laudos;
- Cumprir integralmente a LGPD (Lei nº 13.709/2018);
- Devolver lâminas e blocos de parafina quando solicitado;
- Manter rastreabilidade completa das etapas do processamento.

3.8. Requisitos de Estrutura, Qualidade e Habilitação Técnica

3.8.1. A empresa deverá comprovar:

- Responsabilidade técnica de médico patologista inscrito no CRM, conforme
- Resolução CFM nº 2.056/2013;
- Registro ativo no CNES como serviço de Anatomia Patológica e/ou Citopatologia;
- Conformidade com a RDC ANVISA nº 302/2005;
- Programa de Controle Interno e Externo de Qualidade;
- Infraestrutura laboratorial própria, com equipamentos para histotécnica, colorações de rotina e imunohistoquímica.

3.9. Sistema de Laudos e Prazos

3.9.1. Apresentação de:

- Modelo de laudo contendo identificação do paciente, descrição macro e microscópica, diagnóstico e assinatura do patologista.
- Declaração de cumprimento dos prazos exigidos pelo contratante.
- Prazo máximo de até 15 (quinze) dias para apresentação do resultado do exame.
- Garantia de sigilo e proteção de dados nos termos da LGPD - Lei 13.709/2018.

3.10. A contratada deverá cumprir todas as obrigações constantes no Edital, seus anexos e sua proposta, assumindo como exclusivamente seus os riscos e as despesas decorrentes da boa e perfeita execução do objeto.

3.11. A contratada deverá manter, durante toda a vigência do contrato, todas as condições de habilitação e qualificação exigidas na licitação, em compatibilidade com as obrigações assumidas.



3.12. Todas as despesas decorrentes da execução do objeto são responsabilidade exclusiva da contratada, inclusas as despesas de seguros, tributos, encargos trabalhistas e previdenciários decorrentes da prestação de serviços.

3.13. O objeto contratado deverá estar dentro das normas de Legislação vigente de qualidade/técnica, notadamente no que tange a Lei nº 14.967/2024, aplicando-se subsidiariamente, no que couber, as disposições da Lei nº 8.078 de 11/09/90 – Código de Defesa do Consumidor.

Subcontratação

3.14. Não será admitida a subcontratação do objeto.

Garantia da contratação

3.15. Não haverá exigência da garantia da contratação dos artigos 96 e seguintes da Lei nº 14.133, de 2021, considerando o objeto da licitação.

IV. LEVANTAMENTO DE MERCADO, QUE CONSISTE NA ANÁLISE DAS ALTERNATIVAS POSSÍVEIS, E JUSTIFICATIVA TÉCNICA E ECONÔMICA DA ESCOLHA DO TIPO DE SOLUÇÃO A CONTRATAR

O levantamento de mercado realizado permitiu identificar diferentes possibilidades para o atendimento da demanda por realização de exames anatomopatológicos e exames de imunohistoquímica destinados aos usuários da rede pública de saúde do Município de Bataguassu/MS. Foram analisados os seguintes cenários:

a) Encaminhamento das amostras para laboratórios públicos de referência ou serviços conveniados localizados em outros municípios: trata-se de alternativa que, em tese, poderia reduzir custos diretos imediatos para a Administração, uma vez que não envolveria processo licitatório próprio para contratação de empresa especializada. Contudo, apresenta limitações relevantes, como a dependência de disponibilidade de vagas em serviços externos, maior tempo de espera para análise das amostras e emissão de laudos, dificuldades logísticas para transporte adequado do material biológico e menor controle administrativo sobre prazos e qualidade dos serviços prestados. Esses fatores podem ocasionar atraso no diagnóstico, comprometendo a



resolutividade da rede municipal de saúde e impactando negativamente o atendimento aos pacientes.

b) Implantação de estrutura laboratorial própria para realização de exames anatomopatológicos e imunohistoquímicos no município: essa alternativa consistiria na criação de um laboratório municipal de anatomia patológica, com aquisição de equipamentos especializados, adequação de infraestrutura física, implantação de protocolos sanitários rigorosos e contratação de profissionais altamente especializados, como médicos patologistas e técnicos laboratoriais qualificados. Embora essa solução proporcione maior autonomia administrativa, exige elevado investimento inicial, aquisição constante de insumos específicos, muitos deles importados, além de custos permanentes com manutenção de equipamentos, controle de qualidade e gestão técnica especializada. Dessa forma, a implantação de estrutura própria mostra-se economicamente onerosa e pouco viável no curto e médio prazo.

c) Contratação de empresa especializada para realização de exames anatomopatológicos e imunohistoquímicos, mediante envio das amostras coletadas pela rede municipal de saúde e remuneração por exame efetivamente realizado: essa alternativa transfere à empresa contratada a responsabilidade pela estrutura laboratorial, equipamentos, insumos, equipe técnica especializada e controle de qualidade necessário para a realização dos exames e emissão dos respectivos laudos. Trata-se de solução que assegura maior eficiência operacional, padronização técnica dos procedimentos e cumprimento das normas sanitárias aplicáveis, além de possibilitar maior previsibilidade administrativa e controle sobre os serviços executados. A remuneração por exame efetivamente realizado também contribui para o uso racional dos recursos públicos.

Após análise comparativa das alternativas disponíveis, verifica-se que a alternativa **(c) — contratação de empresa especializada para realização de exames anatomopatológicos e imunohistoquímicos** apresenta o melhor equilíbrio entre viabilidade técnica, eficiência operacional e economicidade. Essa solução garante a prestação de serviços diagnósticos especializados com qualidade, segurança e



tempestividade, sem a necessidade de elevados investimentos em estrutura própria por parte da Administração Municipal.

Dessa forma, a contratação de empresa especializada, mediante adoção do Sistema de Registro de Preços, mostra-se a solução mais adequada para atendimento da demanda da Secretaria Municipal de Saúde de Bataguassu/MS, assegurando continuidade da assistência diagnóstica, melhor aproveitamento dos recursos públicos e observância aos princípios da eficiência, economicidade e interesse público.

V. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução proposta consiste na realização de processo licitatório, com adoção do Sistema de Registro de Preços, para contratação de empresa especializada na prestação de serviços laboratoriais destinados à realização de exames anatomopatológicos e exames de imunohistoquímica, conforme procedimentos constantes na tabela do SIGTAP.

A prestação dos serviços compreenderá o processamento, análise e emissão de laudos técnicos referentes às amostras biológicas coletadas pela rede municipal de saúde, incluindo materiais provenientes de biópsias, peças cirúrgicas e outros fragmentos teciduais encaminhados para investigação diagnóstica. As coletas das amostras serão realizadas pelas unidades de saúde do Município de Bataguassu/MS, cabendo à empresa contratada a execução das etapas laboratoriais especializadas necessárias à realização dos exames.

No caso dos exames anatomopatológicos, a contratada será responsável por todo o processamento histopatológico das amostras, incluindo etapas como fixação, inclusão em parafina, microtomia, coloração histológica, análise microscópica e emissão de laudo conclusivo por profissional médico especialista em anatomia patológica. Já no que se refere aos exames de imunohistoquímica, caberá à empresa contratada realizar a aplicação de anticorpos específicos sobre os tecidos analisados, utilizando técnicas laboratoriais apropriadas para identificação de marcadores celulares, com a finalidade de auxiliar na caracterização de neoplasias e outras patologias complexas.



A solução contempla, ainda, a responsabilidade da empresa contratada pelo fornecimento de toda a infraestrutura laboratorial necessária para execução dos exames, incluindo equipamentos especializados, insumos, reagentes, painéis de anticorpos, sistemas de controle de qualidade e equipe técnica qualificada. Também será de responsabilidade da contratada assegurar o cumprimento das normas sanitárias e regulatórias aplicáveis aos serviços laboratoriais, bem como garantir a rastreabilidade das amostras e a confiabilidade dos resultados emitidos.

Os exames serão solicitados pela rede municipal de saúde conforme a necessidade clínica dos pacientes atendidos, sendo o pagamento realizado apenas pelos procedimentos efetivamente executados. Esse modelo permite maior controle da Administração sobre os gastos públicos e possibilita adequação da prestação do serviço à demanda real do sistema de saúde municipal.

A solução proposta visa garantir a continuidade da assistência diagnóstica especializada, assegurando maior resolutividade à rede de atenção à saúde e contribuindo para o diagnóstico precoce e o adequado acompanhamento de diversas patologias, especialmente as de natureza oncológica. Dessa forma, a contratação promove maior eficiência na gestão dos serviços públicos de saúde e atende ao interesse público ao ampliar o acesso da população a exames essenciais para a definição de condutas terapêuticas adequadas.

Qualificação Econômico-Financeira

A exigência de apresentação da certidão negativa de falência (conforme o art. 69, inciso II, da Lei nº 14.133/2021) é essencial para assegurar que a licitante encontre-se em situação financeira saudável, diminuindo o risco de interrupção na execução do contrato ou ata devido a questões econômicas adversas, como insolvência ou falência. Essa medida é indispensável para proteger o interesse público, garantindo a continuidade dos serviços objeto da licitação.



Atestado de capacidade técnica

Atestado de capacidade técnica, emitido(s) por pessoa jurídica de direito público ou privado, comprovando a execução satisfatória de serviços compatíveis com o objeto da contratação, relacionados à prestação de exames anatomopatológicos e de imunohistoquímica.

Formação e Registro Profissional

A empresa deverá comprovar que os exames serão realizados sob a responsabilidade de profissional médico devidamente habilitado, atendendo aos seguintes requisitos:

- Diploma de graduação em Medicina, com especialização em Patologia ou Anatomia Patológica, devidamente reconhecida pelos órgãos competentes;
- Registro ativo e regular no Conselho Regional de Medicina (CRM) da jurisdição correspondente;
- Comprovação de qualificação técnica compatível com a execução e emissão de laudos de exames anatomopatológicos e de imunohistoquímica (até 6 marcadores por amostra).

Responsabilidade Técnica

A empresa deverá indicar formalmente o profissional responsável técnico pelos serviços laboratoriais, mediante apresentação dos seguintes documentos:

- Declaração formal de indicação de Responsável Técnico pelo serviço de anatomia patológica, em conformidade com as resoluções do Conselho Federal de Medicina;
- Comprovante de registro do responsável técnico junto ao respectivo Conselho Regional de Medicina (CRM), quando exigido pela regulamentação vigente.



Regularidade Sanitária e Estrutural

A empresa deverá comprovar que o laboratório onde serão realizados os exames atende às exigências sanitárias aplicáveis aos serviços de diagnóstico laboratorial, mediante apresentação de:

- Alvará Sanitário vigente, emitido pela autoridade sanitária competente;
- Licença de funcionamento expedida pela Vigilância Sanitária local ou órgão equivalente.

Controle de Qualidade Laboratorial

Deverá ser apresentada comprovação de participação em programas de controle de qualidade interno e externo, com a finalidade de garantir a confiabilidade e a precisão dos resultados laboratoriais. Serão aceitos, entre outros equivalentes, os seguintes programas:

- PNQC – Programa Nacional de Controle de Qualidade, da Sociedade Brasileira de Patologia Clínica/Medicina Laboratorial;
- PELM – Programa de Excelência para Laboratórios Médicos, do Ministério da Saúde do Brasil;
- Outros programas de avaliação externa da qualidade reconhecidos pelos órgãos reguladores da área da saúde.

As exigências acima elencadas visam garantir a qualidade, segurança e legalidade da prestação dos serviços, assegurando que os exames sejam realizados por profissionais habilitados e aptos a oferecer diagnósticos e tratamentos com base nos protocolos clínicos e nas boas práticas da medicina.

Além disso, a qualificação técnica e demais exigências são requisitos essenciais para fins de responsabilização profissional e ética, contribuindo para a transparência, o controle e a efetividade da política pública de saúde no âmbito municipal.



Justificativa da Não Participação de Consórcio de Empresas

Nos termos do art. 15 da Lei nº 14.133/2021, a vedação à participação de empresas em consórcio deve ser devidamente motivada. No presente caso, a realização de exames Anatomopatológicos e de imunohistoquímica não se caracteriza como de grande vulto, tampouco envolve alta complexidade técnica, o que afasta a necessidade de permitir a formação de consórcios, conforme parâmetros legais.

Adicionalmente, a estrutura administrativa da Prefeitura de Bataguassu é enxuta, não dispondo de recursos adequados para gerenciar contratações com consórcios, o que poderia comprometer a eficiência da gestão contratual. Ressalta-se ainda que a permissão para atuação consorciada poderia reduzir a competitividade do certame, ao favorecer a união de potenciais concorrentes.

Dessa forma, a vedação à participação de consórcios visa preservar a ampla concorrência e a vantajosidade da contratação, sem prejuízos técnicos ou econômicos à Administração.

VI. ESTIMATIVAS DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS

O quantitativo estimado de 7.605 exames anatomopatológicos e 72 marcadores imunohistoquímicos foi definido com base em análises epidemiológicas, no histórico de atendimentos da rede municipal de saúde e nas projeções de demanda decorrentes da ampliação dos serviços assistenciais.

Para fins de planejamento e garantia da continuidade da assistência, os quantitativos já contemplam margem técnica de 30%, destinada a absorver variações na demanda, existência de possíveis casos reprimidos e eventuais necessidades adicionais ao longo da vigência da contratação.

Item	Código	Descrição do Produto/Serviço	Und.	Qtd.	Valor Un. Estimativa	Valor Total Estimativa
1	010.087.003	EXAME ANATOMO-PATOLÓGICO PARA CONGELAMENTO/PARAFINA POR PEÇA CIRÚRGICA OU POR BIÓPSIA (EXCETO COLO UTERINO E MAMA) Código SIGTAP: 02.03.02.003-0	UN	7605	R\$ 40,78	R\$ 310.131,90



		<p>A abrangência mínima dos exames deverá contemplar os seguintes itens:</p> <p>Exames histopatológicos de tumor superficial da pele;</p> <p>Exames histopatológicos de pele e partes moles;</p> <p>Exames histopatológicos de conduto auditivo externo;</p> <p>Exames histopatológicos de lesão de partes moles;</p> <p>Exames histopatológicos de pintas e manchas da pele;</p> <p>Exames histopatológicos de pálpebra;</p> <p>Exames histopatológicos do pavilhão auricular;</p> <p>Exames histopatológicos de tecidos moles da boca.</p> <p>Descrição do procedimento:</p> <p>Consiste no exame macro e microscópico de material obtido por punção por agulha grossa, por biópsia ou por procedimento cirúrgico, com finalidade de diagnóstico definitivo ou tratamento.</p> <p>No caso de material obtido por biópsia endoscópica do aparelho digestivo, devem ser coletados fragmentos por região anatômica do órgão analisado, devendo constar no laudo a identificação dessas regiões.</p> <p>Nos casos de biópsia de próstata, a análise deverá corresponder a fragmentos coletados de cada sextante, com um mínimo de oito fragmentos.</p> <p>Observações gerais:</p>				
--	--	---	--	--	--	--



		A empresa deverá realizar a análise/biópsia da amostra conforme a solicitação da Secretaria de Saúde de Bataguassu/MS, sendo o valor pago por cada margem analisada.				
2	010.087.004	<p>EXAME DE IMUNOHISTOQUÍMICA DE NEOPLASIAS MALIGNAS (POR MARCADOR)</p> <p>Código SIGTAP: 02.03.02.004-9</p> <p>Descrição do procedimento:</p> <p>Consiste na utilização de anticorpos monoclonais (marcadores) para determinar a origem tecidual e estabelecer o diagnóstico definitivo de neoplasias malignas inespecificadas ao exame histopatológico.</p> <p>Aplica-se com máximo de 06 (seis) marcadores por paciente.</p> <p>Não se aplica à pesquisa de receptores hormonais tumorais.</p> <p>Observações gerais:</p> <p>O valor será pago por marcador, limitado ao máximo de 06 (seis) marcadores por amostra.</p>	UN	72	R\$ 131,52	R\$ 9.469,44
Valor total estimado R\$ 319.601,34						

VII. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

O valor estimado da contratação é de **R\$ 319.601,34 (trezentos e dezenove mil, seiscentos e um reais e trinta e quatro centavos)**. A estimativa teve por base pesquisa no SIGTAP – Sistema de Gerenciamento da Tabela de Procedimentos, Medicamentos e OPM do SUS.



Contudo, para que haja maior eficiência nos preços referenciais, estes serão definidos através de pesquisa de preços de acordo com Decreto Municipal 330/2022, que regulamenta as cotações de preços em âmbito municipal.

VIII. JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Considerando a natureza do objeto, que compreende a realização de exames anatomopatológicos e exames de imunohistoquímica, verifica-se a viabilidade técnica de parcelamento da contratação, tendo em vista que se tratam de procedimentos laboratoriais distintos, que podem ser executados por empresas especializadas diferentes.

O parcelamento do objeto, com a separação dos serviços por tipo de exame, possibilita maior ampliação da competitividade do certame, permitindo a participação de laboratórios especializados especificamente em anatomia patológica ou em imunohistoquímica, sem prejuízo da qualidade técnica dos serviços prestados.

Além disso, essa divisão não compromete a continuidade da assistência diagnóstica nem a gestão contratual, uma vez que ambos os serviços possuem fluxos operacionais próprios e independentes, podendo ser solicitados pela rede municipal de saúde conforme a necessidade clínica dos pacientes.

Dessa forma, o parcelamento mostra-se tecnicamente viável e administrativamente adequado, contribuindo para a obtenção de propostas mais vantajosas para a Administração, bem como para a seleção de prestadores com maior especialização técnica em cada procedimento. Tal medida encontra respaldo no princípio da ampliação da competitividade e na busca pela proposta mais vantajosa, conforme previsto no art. 47 da Lei nº 14.133/2021.

IX. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Não há contratações correlatas ou interdependentes.



X. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS EM TERMOS DE ECONOMICIDADE E DE MELHOR APROVEITAMENTO DOS RECURSOS HUMANOS, MATERIAIS E FINANCEIROS DISPONÍVEIS.

A contratação pretendida busca assegurar maior eficiência na prestação dos serviços de diagnóstico especializado, garantindo a realização de exames anatomopatológicos e de imunohistoquímica necessários ao adequado atendimento da população atendida pela rede municipal de saúde.

Do ponto de vista da economicidade, a contratação de empresa especializada evita a necessidade de elevados investimentos por parte da Administração Pública na implantação de laboratório próprio de anatomia patológica, o que demandaria aquisição de equipamentos de alto custo, adequação de infraestrutura específica, contratação de profissionais altamente especializados e manutenção contínua de insumos e tecnologias laboratoriais. Assim, ao optar pela contratação de serviços especializados, o Município passa a arcar apenas com os exames efetivamente realizados, promovendo maior racionalidade na aplicação dos recursos públicos.

Quanto ao aproveitamento dos recursos humanos, a solução permite que as equipes da rede municipal de saúde permaneçam concentradas nas atividades assistenciais de coleta de material biológico, acompanhamento clínico dos pacientes e organização do fluxo de encaminhamentos, enquanto as etapas laboratoriais de maior complexidade são executadas por profissionais especializados vinculados à empresa contratada.

No que se refere ao melhor aproveitamento dos recursos materiais e financeiros, a contratação possibilita a utilização da infraestrutura laboratorial já existente na iniciativa privada, evitando a duplicação de estruturas públicas e reduzindo custos operacionais relacionados à aquisição de equipamentos, manutenção tecnológica, controle sanitário e gestão laboratorial.

Além disso, a adoção do Sistema de Registro de Preços proporciona maior flexibilidade administrativa, permitindo que os serviços sejam demandados conforme a necessidade real da rede de saúde, evitando contratações excessivas ou ociosidade de



recursos, em conformidade com os princípios da eficiência, economicidade e planejamento previstos na Lei nº 14.133/2021.

Dessa forma, a solução proposta contribui para a otimização da gestão pública, assegurando atendimento qualificado à população, maior controle sobre os gastos públicos e melhor aproveitamento dos recursos disponíveis pela Administração Municipal.

XI. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO, INCLUSIVE QUANTO À CAPACITAÇÃO DE SERVIDORES PARA FISCALIZAÇÃO E GESTÃO CONTRATUAL

Antes da celebração do contrato, a Administração adotará uma série de medidas preparatórias indispensáveis à adequada execução contratual, em conformidade com os princípios da eficiência, do planejamento e da boa governança pública, previstos na Lei nº 14.133/2021, entre elas:

- Elaboração do Termo de Referência definitivo com base neste Estudo Técnico Preliminar e nos levantamentos de mercado realizados;
- Designação dos fiscais de contrato, que deverão acompanhar a execução do e objeto, dentre servidores da administração municipal capacitados para exercício dessa função.

Com essas medidas, busca-se assegurar a execução eficiente do contrato, com acompanhamento técnico qualificado, prevenção de riscos e controle eficaz da qualidade dos bens e serviços entregues à Administração.

XII. DESCRIÇÃO DE POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E RESPECTIVAS MEDIDAS MITIGADORAS, INCLUÍDOS REQUISITOS DE BAIXO CONSUMO DE ENERGIA E DE OUTROS RECURSOS, BEM COMO LOGÍSTICA REVERSA PARA DESFAZIMENTO E RECICLAGEM DE BENS E REFUGOS, QUANDO APLICÁVEL

Considerando que a presente contratação refere-se à prestação de serviços laboratoriais especializados para realização de exames anatomopatológicos e de imunohistoquímica, e que as atividades a serem executadas não envolvem obras,



intervenções físicas permanentes ou processos produtivos de significativo impacto ambiental, bem como que a Administração Municipal não dispõe, em seu quadro funcional, de profissional técnico especializado na área ambiental para a elaboração de estudos específicos, esta equipe de planejamento entende que não se mostra necessária, no presente momento, a realização de levantamento detalhado de impactos ambientais e de medidas mitigadoras, limitando-se aos controles ambientais e sanitários ordinários aplicáveis à execução dos serviços.

XIII. GERENCIAMENTO DE RISCO

<u>RISCO 1</u>	Dimensionamento equivocado da quantidade
ETAPA	(<input checked="" type="checkbox"/>) Planejamento () Seleção do fornecedor () Execução do Contrato
Probabilidade	() Muito baixo (<input checked="" type="checkbox"/>) Baixo () Médio () Alto () Muito alto
Impacto	() Muito baixo () Baixo (<input checked="" type="checkbox"/>) Médio () Alto () Muito alto
Medida(s)	Estabelecer as quantidades de acordo com o quantitativo estima feito pela Secretaria de Saúde.
Responsável	Secretaria de Saúde, Equipe de Planejamento
Risco	MÉDIO
<u>RISCO 2</u>	Inadimplemento contratual por parte da empresa contratada
ETAPA	() Planejamento (<input checked="" type="checkbox"/>) Seleção do fornecedor (<input checked="" type="checkbox"/>) Execução do Contrato
Probabilidade	() Muito baixo (<input checked="" type="checkbox"/>) Baixo () Médio () Alto () Muito alto
Impacto	() Muito baixo () Baixo () Médio (<input checked="" type="checkbox"/>) Alto () Muito alto
Medida (s)	Exigir comprovação de equipe técnica mínima e plano de atendimento. Incluir cláusulas contratuais sobre penalidades por faltas injustificadas. Aplicação de penalidades contratuais e eventual rescisão contratual com convocação de licitante remanescente.
Responsável	Equipe de Planejamento, Setor de Licitação, Fiscal de Contrato
Risco	ALTO
<u>RISCO 3</u>	Descumprimento dos prazos



ETAPA	() Planejamento () Seleção do fornecedor (X) Execução do Contrato
Probabilidade	() Muito baixo (X) Baixo () Médio () Alto () Muito alto
Impacto	() Muito baixo () Baixo (X) Médio () Alto () Muito alto
Medida (s)	Estabelecer prazos contratuais claros e controláveis. Exigir cronograma semanal e controle de atendimentos. Cobrança formal, registro de ocorrência e aplicação de penalidades administrativas conforme contrato.
Responsável	Fiscal do contrato
Risco	MÉDIO
<u>RISCO 4</u>	Interrupção ou indisponibilidade da estrutura laboratorial da empresa contratada
ETAPA	() Planejamento () Seleção do fornecedor (X) Execução do Contrato
Probabilidade	() Muito baixo (X) Baixo () Médio () Alto () Muito alto
Impacto	() Muito baixo () Baixo () Médio (X) Alto () Muito alto
Medida (s)	Exigir que a empresa contratada possua infraestrutura laboratorial adequada e plano de contingência para eventual indisponibilidade técnica ou operacional. Prever em contrato a obrigatoriedade de continuidade da prestação dos serviços, inclusive mediante utilização de unidade laboratorial de apoio ou substituição de equipamentos, garantindo o cumprimento dos prazos de entrega dos laudos e a continuidade da assistência diagnóstica.
Responsável	Fiscal do contrato / Secretaria Municipal de Saúde
Risco	ALTO

MAPA DE RISCO

I M P A C T O	P R O B A B I L I D A D E					
		MUITO BAIXO	BAIXO	MÉDIO	ALTO	MUITO ALTO
	MUITO ALTO	Médio	Alto	Extremo	Extremo	Extremo
	ALTO	Médio	Alto	Alto	Alto	Extremo
	MÉDIO	Médio	Médio	Alto	Alto	Extremo



PREFEITURA MUNICIPAL DE
BATAGUASSU
ORDEM E PROGRESSO | 2025 - 2028

	BAIXO	Baixo	Baixo	Médio	Alto	Alto
	MUITO BAIXO	Baixo	Baixo	Médio	Médio	Médio

LEGENDA: Vermelho: Risco extremo – Amarelo: Risco alto – Branco: Risco médio e Verde: Risco baixo.

XIV. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO SOBRE A ADEQUAÇÃO DA CONTRATAÇÃO PARA O ATENDIMENTO DA NECESSIDADE A QUE SE DESTINA

Após análises e levantamentos, com base no estudo exposto acima, pode-se concluir que o objeto de contratação do presente ETP é viável, além de ser necessário para o atendimento das necessidades e interesses da Administração Pública, estando em conformidade com Lei Orçamentária Anual – Lei Municipal nº 3.228/2025.

Bataguassu-MS, 10 de março de 2026.

Elaboração:

Nathália Schulz Cardoso
Equipe de Planejamento
Portaria n. 709/2025

Geovani Tavares Martim
Equipe de Planejamento
Portaria n. 709/2025

Karolyne Cortes Dresch
Coordenadora de Autorização e
Regulação do SUS

Aprovado por:

Aline da Silva Cauneto
Secretária Municipal de Saúde



PREFEITURA MUNICIPAL DE
BATAGUASSU
ORDEM E PROGRESSO | 2025 - 2028

ANEXOS

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

OBJETO: Análise da viabilidade técnica e econômica para escolha da melhor solução para atender a demanda por exames anatomopatológicos e imunohistoquímica, visando atender as necessidades do Fundo Municipal de Saúde.

- SIGTAP – Sistema de Gerenciamento da Tabela de Procedimentos, Medicamentos e OPM do SUS.


SIGTAP - Sistema de Gerenciamento da Tabela de Procedimentos, Medicamentos e OPM do SUS

Download | Wiki | Faça Conosco | Sair

Usuário: publico

Procedimento
Compatibilidades
Tabelas
Relatórios

Procedimento

Procedimento:	02.03.02.003-0 - EXAME ANATOMO-PATOLÓGICO PARA CONGELAMENTO / PARAFINA POR PEÇA CIRÚRGICA OU POR BIOPSIA (EXCETO COLO UTERINO E MAMA)									
Grupo:	02 - Procedimentos com finalidade diagnóstica									
Sub-Grupo:	03 - Diagnóstico por anatomia patológica e citopatologia									
Forma de Organização:	02 - Exames anatomopatológicos									
Competência:	11/2025	 Histórico de alterações								
Modalidade de Atendimento:	Ambulatorial Hospitalar Hospital Dia									
Complexidade:	Média Complexidade									
Financiamento:	Média e Alta Complexidade (MAC)									
Sub-Tipo de Financiamento:										
Instrumento de Registro:	BPA (Individualizado) AIH (Proc. Especial) APAC (Proc. Secundário)									
Sexo:	Ambos									
Média de Permanência:										
Tempo de Permanência:										
Quantidade Máxima:	8									
Idade Mínima:	0 meses									
Idade Máxima:	130 anos									
Pontos:										
Atributos	Exige CPF/CNS Admite liberação de quantidade na AIH Exige CID Programa Mais									
Complementares:	Acesso a Especialistas (PMAE) Exige data do resultado diagnóstico de Neoplasia									
Valores										
Serviço Ambulatorial:	R\$ 40,78	Serviço Hospitalar:	R\$ 40,78							
Total Ambulatorial:	R\$ 40,78	Serviço Profissional:	R\$ 0,00							
		Total Hospitalar:	R\$ 40,78							
Descrição	CID	CBO	Leito	Serviço Classificação	Habilitação	Redes	Origem	Regra Condicionada	Renases	TUSS
Descrição										
CONSISTE NO EXAME MACRO E MICROSCÓPICO DE MATERIAL OBTIDO POR PUNÇÃO POR AGULHA GROSSA, POR BIOPSIA OU POR PROCEDIMENTO CIRÚRGICO PARA DIAGNÓSTICO DEFINITIVO OU TRATAMENTO. NO CASO DE MATERIAL OBTIDO POR BIOPSIA ENDOSCÓPICA DO APARELHO DIGESTIVO, DEVEM SER COLETADOS FRAGMENTOS POR REGIÃO ANATÔMICA DO ÓRGÃO ANALISADO, ASSIM COMO DEVE CONSTAR DO LAUDO ESTAS REGIÕES. NOS CASOS DE BIÓPSIA DE PRÓSTATA DEVE CORRESPONDER A ANÁLISE DE FRAGMENTOS COLETADOS DE CADA SEXTANTE COM O MÍNIMO DE OITO.										



SIGTAP - Sistema de Gerenciamento da Tabela de Procedimentos, Medicamentos e OPM do SUS

Download | Wiki | Faça Conosco | Sair

Usuário: publico

Procedimento
Compatibilidades
Tabelas
Relatórios

Procedimento

Procedimento: 02.03.02.004-9 - IMUNOHISTOQUIMICA DE NEOPLASIAS MALIGNAS (POR MARCADOR)

Grupo: 02 - Procedimentos com finalidade diagnóstica
Sub-Grupo: 03 - Diagnóstico por anatomia patológica e citopatologia
Forma de Organização: 02 - Exames anatomopatológicos

Competência: 11/2025 [Histórico de alterações](#)

Modalidade de Atendimento: Ambulatorial Hospitalar
Complexidade: Média Complexidade
Financiamento: Média e Alta Complexidade (MAC)
Sub-Tipo de Financiamento:
Instrumento de Registro: BPA (Individualizado) AIH (Proc. Especial)
Sexo: Ambos
Média de Permanência:
Tempo de Permanência:
Quantidade Máxima: 6
Idade Mínima: 0 meses
Idade Máxima: 130 anos
Pontos:
Atributos Complementares:

Valores

Serviço Ambulatorial: R\$ 131,52	Serviço Hospitalar: R\$ 131,52
Total Ambulatorial: R\$ 131,52	Serviço Profissional: R\$ 0,00
	Total Hospitalar: R\$ 131,52

Descrição	CID	CBO	Leito	Serviço Classificação	Habilitação	Redes	Origem	Regra Condicionada	Renases	TUSS
-----------	-----	-----	-------	-----------------------	-------------	-------	--------	--------------------	---------	------

Descrição

CONSISTE NA UTILIZACAO DE ANTICORPOS MONOCLONAIS (MARCADORES) PARA DETERMINAR A ORIGEM TECIDUAL E O DIAGNOSTICO DEFINITIVO DE NEOPLASIAS MALIGNAS INESPECIFICADAS AO EXAME HISTOPATOLOGICO. MAXIMO DE 06 MARCADORES POR PACIENTE. NÃO SE APLICA A RECEPTORES HORMONAIS TUMORAIS.





Edital nº 055/2025

Última atualização 05/08/2025

Local: Três Lagoas/MS Órgão: MUNICIPIO DE TRES LAGOAS

Unidade compradora: 22 - Prefeitura Municipal de Três Lagoas - MS

Modalidade da contratação: Pregão - Eletrônico Amparo legal: Lei 14.133/2021, Art. 28, I Tipo: Edital

Modo de Disputa: Aberto Registro de preço: Não

Data de divulgação no PNCP: 18/07/2025 Situação: Divulgada no PNCP

Data de início de recebimento de propostas: 18/07/2025 07:30 (horário de Brasília)

Data fim de recebimento de propostas: 05/08/2025 08:50 (horário de Brasília)

Id contratação PNCP: 03184041000173-1-000084/2025 Fonte: AZ INFORMATICA LTDA

Objeto:

Contratação de empresa especializada, habilitada no CNES e Ministério da Saúde como Laboratório Tipo I ou Tipo II, para prestação de serviços de coleta, transporte, análise e emissão de laudos de exames citopatológicos do colo do útero (preventivo), com emissão de laudos assinados por médico patologista, conforme diretrizes do SUS, conforme condições, quantidades e exigências estabelecidas no Termo de Referência.

VALOR TOTAL ESTIMADO DA COMPRA

R\$ 440.613,10

VALOR TOTAL HOMOLOGADO DA COMPRA

R\$ 440.613,10

Itens

Número	Descrição	Quantidade	Valor unitário homologado	Valor total homologado
1885740	EXAME ANATOMOPATOLÓGICO DE MAMA - BIOPSIA - UN	80	R\$ 45,8300	R\$ 3.666,4000
1885741	EXAME ANATOMOPATOLÓGICO DO COLO UTERINO - BIOPSIA - UN	140	R\$ 40,7800	R\$ 5.709,2000
1885742	EXAME ANATOMOPATOLÓGICO DO COLO UTERINO - PEÇA CIRÚRGICA - UN	10	R\$ 61,7700	R\$ 617,7000
1885743	EXAME ANATOMOPATOLÓGICO PARA CONGELAMENTO / PARAFINA POR PEÇA CIRÚRGICA OU POR BIOPSIA (EXCETO COLO UTERINO E MAMA) - UN	5000	R\$ 40,7800	R\$ 203.900,0000
1885744	EXAME CITOPATOLÓGICO CÉRVICO-VAGINAL/MICROFLORA - UN	2000	R\$ 13,7200	R\$ 27.440,0000
1885745	EXAME CITOPATOLÓGICO CÉRVICO-VAGINAL/MICROFLORA - RASTREAMENTO - UN	9700	R\$ 14,3700	R\$ 139.389,0000
1885746	EXAME CITOPATOLÓGICO DE MAMA - UN	20	R\$ 35,3400	R\$ 706,8000
1885747	IMUNO-HISTOQUÍMICA DE NEOPLASIAS MALIGNAS (POR MARCADOR) - UN	450	R\$ 131,5200	R\$ 59.184,0000